

Datum
2019-04-17

Politik och kommunikation
Erik Thornström, 08-677 27 08
erik.thornstrom@energiforetagen.se

Finansminister Magdalena Andersson
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Marknad och Kommunikation
Anna Wallentin, 070-260 77 26
Anna.wallentin@energigas.se

Kopia till:
Energi- och digitaliseringsminister Anders Ygeman
Infrastrukturdepartementet
103 33 Stockholm

Hemställan om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi gällande fördelning av bränslen i kraftvärmeverk

Energigas Sverige och Energiföretagen Sverige hemställer om att fri fördelning mellan el- och värmeproduktion för biogas och naturgas i kraftvärmeanläggningar ska tillåtas genom ändring av nu gällande proportioneringsregel i 6 a kap. 3 b § lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE).

Dramatiskt höjda energi- och koldioxidskatter för kraftvärme riskerar snabbavveckling av elproduktionskapacitet som behövs i storstäderna

I Vårändringsbudgeten för 2019 (prop. 2018/19:99) föreslår regeringen att energiskatt ska tas ut med 100 procent av den generella nivån för bränslen som förbrukas för framställning av värme i annan kraftvärmeproduktion än den som sker i tillverkningsprocessen i industriell verksamhet. När sådan förbrukning sker inom EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) föreslås att koldioxidskatt ska tas ut med 91 procent av den generella nivån. Detta innebär en dramatiskt ökad skattebelastning med mer än en åttadubbling av koldioxidskatten för kraftvärmeanläggningar inom EU ETS och en tredubbling av energiskatten. Ändringarna föreslås träda i kraft redan den 1 augusti 2019. Kraftvärmeverk i storstäderna Göteborg, Malmö och Stockholm riskerar att snabbavvecklas och därmed förorsaka en akut kapacitetsbrist i städernas elförsörjning om inte åtgärder vidtas för att främja en övergång till förnybara bränslen.

Dagens skatteregler om proportionering av bränslen i förhållande till energislag

I en kraftvärmeanläggning sker samtidig produktion av värme och skattepliktig elektrisk kraft i en och samma process. När den värme som uppkommer nyttiggörs gäller i dag enligt 6 a kap. 3 b §

LSE att bränsle som förbrukas för framställning av värme, skattepliktig elektrisk kraft respektive sådan elektrisk kraft som inte är skattepliktig ska fördelas genom proportionering i förhållande till respektive energiproduktion. Vidare framgår att proportioneringen ska ske för varje bränsle för sig för de fall att olika bränslen förbrukas.

Proportioneringsregeln infördes den 1 januari 2004 efter förslag i prop. 2003/04:1, avsnitt 8.5.3.2. Vid samma tillfälle infördes också skattelättnader i form av befrielse från hela energiskatten och 79 procent av koldioxidskatten för fossila bränslen som används för värmeproduktion i kraftvärmeanläggningar. Skälet till skattenedsättningen var att stimulera kraftvärmeproduktion. För att skattebefrielsen inte skulle leda till försämrad konkurrenskraft för bibränslen infördes regeln om proportionering av ingående bränslen mellan el- och värmeproduktion. Idag är dock situationen en annan. De skäl som förelåg vid införandet att proportioneringsregeln är inte längre giltiga. De skattelättnader som då infördes för att stimulera kraftvärmen slopas nu och det handlar inte längre om att behöva säkerställa bibränslenas konkurrenskraft i förhållande till de fossila vid värmeproduktion i kraftvärmeanläggningar. Det handlar om att ställa om från fossila bränslen till biobränslen utan att kraftvärmen helt avvecklas. Det gäller nu att stimulera till en successiv övergång till biogas samtidigt som gaseldad kraftvärme ges en möjlighet att överleva.

Proportioneringsreglerna för bränsle i kraftvärmeverk motverkar en successiv omställning till biobränslen

Gaseldade kraftvärmeverk har fördelen att fossil naturgas lätt kan bytas ut mot förnybar biogas om de rätta styrmedlen finns på plats. Både naturgas och biogas består av metan vilket innebär att ett byte från fossilt till förnybart kan göras snabbt och enkelt utan att det behövs några stora investeringar i själva kraftvärmeanläggningen.

Biogas är idag helt befriad från både energiskatt och koldioxidskatt. Men eftersom bränslen som används för elproduktion i Sverige också är helt skattebefriade (elen beskattas i konsumtionsledet) innebär inte biogasens skattebefrielse någon konkurrensfördel framför naturgasen vid elproduktion. För att möjliggöra en fossilfri värmeproduktion anser Energigas Sverige och Energiföretagen Sverige därför att de ingående bränslena i ett kraftvärmeverk ska få fördelas fritt mellan elproduktion och värmeproduktion. Rätt till fri fördelning skulle stärka biogasens konkurrenskraft gentemot naturgas vid förbrukning för värmeproduktionen i kraftvärmeanläggningar.

De berörda kraftvärmeverken har också en viktig roll för effektbalansen i elområde 3 och 4 i södra Sverige, vilket gör det angeläget att skattevillkoren både stödjer en omställning till förnybara bränslen och medger en fortsatt drift av dessa anläggningar. Även den växande kapacitetsutmaningen i elnäten i våra storstäder som nu riskerar bli akut gör det viktigt att främja omställningen i de kvarvarande fossilbränsleeldade kraftvärmeverken till förnybara bränslen. Det är också viktigt att värna kraftvärmens roll i elförsörjningen som en flexibel elproduktionskälla, som kan bidra till en stabil elförsörjning när andelen vind- och solkraft ökar i elsystemet.

Vi begär att bränslena inom kraftvärmeanläggningar får fördelas fritt mellan el- och värmeproduktion i lagen om skatt på energi

Mot bakgrund av ovanstående hemställer Energigas Sverige och Energiföretagen Sverige gemensamt att 6 a kap 3 b § LSE ändras så att lagstiftningen ger skattemässig möjlighet att fritt fördela bränslen inom kraftvärmeanläggningar mellan el och värmeproduktion enligt beskrivningen ovan. Regeringens förslag om avskaffad nedsättning av energiskatt och höjd koldioxidskatt för värmeproduktion i kraftvärmeverk inom EU ETS föreslås träda i kraft redan den 1 augusti i år. Det är därmed av största vikt att vår föreslagna regel om fri fördelning av bränslen träder i kraft så snart som möjligt. I första hand samtidigt som regeringens förslag om avskaffad nedsättning av energiskatt och höjd koldioxidskatt för värmeproduktion i kraftvärmeverk, eller i andra hand senast den 1 januari 2020.

Vi lämnar vidare följande förslag på hur detta lagtekniskt kan göras genom ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi:

6 a kap. 3 b §	
Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>Vid samtidig produktion av värme och skattepliktig elektrisk kraft i en och samma process, när den värme som uppkommer nyttiggörs, ska fördelning av bränslet som förbrukas för framställning av värme, skattepliktig elektrisk kraft respektive sådan elektrisk kraft som inte är skattepliktig <i>ske genom proportionering</i> i förhållande till respektive energiproduktion. Om olika bränslen förbrukas, ska <i>proportioneringen</i> avse varje bränsle för sig.</p>	<p>Vid samtidig produktion av värme och skattepliktig elektrisk kraft i en och samma process, när den värme som uppkommer nyttiggörs, får bränslet som förbrukas för framställning av värme, skattepliktig elektrisk kraft respektive sådan elektrisk kraft som inte är skattepliktig <i>fördelas fritt</i> i förhållande till respektive energiproduktion. Om olika bränslen förbrukas, ska <i>fördelningen</i> avse varje bränsle för sig.</p> <p><i>Om det förutom sådan elproduktion som nämns i första stycket också sker samtidig kondenskraftproduktion från samma bränsle, får bränslet fördelas också på kondenskraftproduktionen.</i></p> <p><i>Om bränslen som förbrukats för produktion enligt första eller andra stycket, inte fördelats fritt av den skattskyldige, ska fördelning i stället ske genom proportionering i förhållande till respektive energiproduktion.</i></p>

Pernilla Winnhed
VD, Energiföretagen Sverige

Maria Malmkvist
VD, Energigas Sverige