

Tillställs:

Finansminister Magdalena Andersson  
Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

Kopia till:

Näringsminister Ibrahim Baylan  
Näringsdepartementet  
103 33 StockholmEnergi- och digitaliseringsminister Anders Ygeman  
Näringsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Hemställan om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi gällande skattskyldigheten för energiskatt på el för datorhallar

Energiföretagen Sverige, Node Pole och Svenskt Näringsliv hemställer om en ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE) som innebär att ägaren av en datorhall eller den som har förfoganderätten över byggnaderna som utgör en datorhall enligt LSE är stödmottagare i egenskap av innehavare av en datorhall. Hemställan, som tagits fram av undertecknade parter tillsammans med bl.a. Business Sweden, syftar till att undvika de negativa och kostsamma administrativa konsekvenser som uppstått till följd av Skatteverkets ställningstagande<sup>1</sup> om att varje enskild hyresgäst i en datorhall ska ansöka om återbetalning eller göra avdrag av energiskatt på el. Det är angeläget att Sverige kan erbjuda attraktiva och förutsägbara villkor för att attrahera investerare i den starkt internationellt konkurrensutsatta datorhallsbranschen, både för tillväxten inom branschen i sig och för branschens betydelse för digitaliseringen av såväl det privata näringslivet som offentlig sektor.

### Skatteverkets ställningstagande om skattskyldighet för energiskatt på el i datorhallar

Skatteverket har i sitt ställningstagande redovisat sin uppfattning att det är den som förfogar över den utrustning i datorhallen som elen förbrukas i som ska anses förbruka elen vid tillämpningen av 1 kap. 11 b§ 4, 11 kap. 6§, 11 kap. 9§ första stycket 7 och 11 kap. 15§ i lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE). Skatteverket motiverar ställningstagandet med att det är den som i praktiken förbrukar elen, det vill säga slutförbrukaren, som anses vara stödmottagare enligt Sveriges tillämpning av EU:s statsstödsregler och därmed har rätt till nedsatt energiskatt på el.

Skatteverkets ställningstagande får stora konsekvenser för företag som äger eller opererar datorhallar och hyr ut datorhallskapacitet till externa kunder, dvs datorhallar avsedda för så kallad "co-location"-verksamhet. Ställningstagandet innebär att varje

<sup>1</sup> Ställningstagande "Den som förfogar över den utrustning i datorhallen som elen förbrukas i ska anses förbruka elen" från den 19 september 2018 med diarienummer 202 321717-18/111

enskild kund eller hyresgäst i en datorhall ska ansöka om återbetalning av energiskatt på den el som förbrukas för den hyrda kapaciteten i datorhallen i stället för ägaren av datorhallen. Detta innebär, till skillnad från tidigare tillämpning av de aktuella energiskattereglerna, att varje enskild kund behöver redovisa elförbrukning och ansöka om återbetalning för energiskatt hos Skatteverket. Detta blir administrativt betungande och i praktiken saknas i de allra flesta fall mätning av elförbrukningen för varje enskild kund i datorhallarna. Den nya tillämpningen av skattereglerna innebär att kostsamma investeringar i mätutrustning behöver göras och att mer avancerade mätinsamlingssystem behöver införas. Även för Skatteverket blir detta betungande då verket kommer behöva hantera ansökningar om återbetald energiskatt från i storleksordningen 1400 till 1500 aktörer som hyr datorhallskapacitet i stället för de omkring 50 berörda datorhallar som i dag redovisar energiskatt. Skatteverket kommer också få svårighet i att kontrollera återbetalningar som yrkats avseende förbrukning som skett i andra legala enheters datorhallar.

Ställningstagandet är kontraproduktivt i förhållande till syftet med den sänkta energiskatten på el för datorhallar

Datorhallar är elintensiv verksamhet som är i behov av avbrottsfri elförsörjning och som utöver avancerad IT-utrustning innehåller en mängd utrustning med egna transformatorer, ställverk, avancerad kabeldragnings, strömskenor, generatorer, batterier, mätare, sensorer för drift och övervakning samt kyl- och fläktanläggningar. De avancerade system som en datorhall har installerat för att säkerställa tillgänglighet och kvalitet för leveransen av el till datorutrustning innebär i praktiken att elen vidareförädlas innan den levereras till datorutrustningen, jämfört med elleveransen i en vanlig elnätsanslutning. Som en jämförelse kan noteras att konstruktionskostnaden för en datorhall är cirka 100 000 kronor per kvadratmeter färdig kundyta, jämfört med ca en tiondel för en fullt utrustad logistikhall, vilket visar merkostnaden för el-infrastrukturen.

Totalt sett är elkostnaden en avgörande driftskostnadspost för datorhallar. Mätt i andel av företagets totala operativa omkostnader så utgör elkostnaden ofta 40-50 procent eller mer, vilket innebär att datorhallar är minst lika elintensiva som annan traditionell elintensiv industri. Energiskatten på el som används i datorhallar sänktes fr.o.m. den 1 januari 2017 till 0,5 öre per kilowattimme i syfte att både attrahera investeringar i datorhallar till Sverige och likställa förutsättningarna för datacenterindustrin med övrig elintensiv industri. I förarbetena till lagändringen framgår att regeringens bedömning är att datacenterbranschen är att anse som skyddsvärd då den är elintensiv och utsatt för internationell konkurrens.<sup>2</sup>

Sedan den 1 januari 2018 gäller att den sammanlagda installerade effekten i datorhallen ska uppgå till minst 0,1 megawatt (tidigare 0,5 megawatt) för att medges sänkt energiskatt.

Sverige har under senare år lyckats attrahera ett större antal nyetableringar av datorhallar med aktörer som Facebook och Amazon men också etableringar av datorhallar som erbjuder co-location. Om potentialen att attrahera fler datorhallar i Sverige tillvaratas fullt ut bedöms detta kunna växa till en bransch med cirka 50 miljarder kronor i årsomsättning till år 2025 med möjlighet att skapa 27 000 arbetstillfällen. Bortsett från en handfull stora internationella aktörer utgörs merparten av industrin i

<sup>2</sup> Prop. 2016/17:1, sid 282

Sverige av företag som levererar utrymme och tjänster till privata företag och offentliga aktörer för deras digitala transformation.

Datacenterbranschen är i stark tillväxt internationellt sedan ett antal år som följd av den pågående snabba digitaliseringen i samhället och näringslivet. Etableringar av datorhallar är globalt konkurrensutsatt. Att erbjuda attraktiva och stabila nationella villkor är avgörande för att behålla och attrahera nya etableringar av datorhallar. Den årliga tillväxten av datorhallsetableringar uppskattas till över 10 procent per år de närmaste fem åren. Sverige har goda förutsättningar för datorhallsetableringar genom bland annat tillförlitlig elförsörjning med hög andel förnybar energi och goda möjligheter att nyttja spillvärme från datorhallar i fjärrvärmenäten. Med svåradministrerade och kostsamma energiskatteregler äventyras dock Sveriges attraktionskraft. Detta särskilt då de potentiella kunderna noggrant jämför förutsättningar i olika länder. En tillkommande administration och skattehantering, som exempelvis inte finns i vårt närområde, kan vara en avgörande faktor till Sveriges nackdel i den rådande internationella konkurrensen. Lagstiftarens avsikt har varit att göra Sverige till ett attraktivt land för aktörer och kunder i datorhallsbranschen. Mot bakgrund av detta kan det inte varit lagstiftarens avsikt att skatteadministration ska bli en komparativ nackdel för Sverige jämfört med andra EU-länder som har samma EU-rättsliga regelverk att förhålla sig till.

Ansökan om återbetalning/avdrag av energiskatt bör göras av ägaren av datorhallen eller den som förfogar över datorhallen

För att undvika de omfattande administrativa konsekvenserna av att låta varje enskild hyresgäst ansöka om återbetalning eller göra avdrag bör ansökan om återbetalning/avdrag av energiskatt göras av ägaren till eller den som opererar över datorhallen och att denne anses vara stödmottagare. Ett sådant förfarande motsvarar det som gäller för import av motorbränsle där importören anses vara stödmottagare (1 kap 11b§ p. 2 i LSE). Även i fallet med när ett fjärrvärmeföretag förbrukat elektrisk kraft eller bränsle för framställning av värme eller kyla som levererats för något av de ändamål som avses i 1 kap. 11 a § 12 i LSE anses denne utgöra stödmottagare (1 kap. 11b§ p. 3 i LSE).



---

Pernilla Winnhed  
VD, Energiföretagen Sverige



---

Patrik Öhlund  
VD, Node Pole



---

Caroline af Ugglas  
Vice VD, Svenskt Näringsliv