

Politik och kommunikation

Energimarknadsinspektionen  
Box 155  
631 03 Eskilstuna

E-post: [registrator@ei.se](mailto:registrator@ei.se)

## **Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om levererad värmeenergi (fjärrvärme)**

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

### **Sammanfattning**

Energiföretagen Sverige efterfrågar ett antal kompletteringar och justeringar av den föreslagna föreskriftens definitioner. Vi anser också att det är angeläget att terminologi och definitioner överensstämmer med de parallella föreskrifterna från SWEDAC om termiska energimätare respektive Boverkets föreskrifter om energimätning i byggnader. Vi anser även att en definition av begreppet "*Energiprestanda*" bör läggas till i föreskriften och inte regleras i någon separat föreskrift, då detta annars kommer att göra regelverket svårtillgängligt för fjärrvärmeföretagen om informationskrav ställs i flera föreskrifter med likartat syfte.

Vi anser även att informationskraven behöver begränsas då de redan i utgångspunkten är omfattande och blir onödigt kostnadsdrivande. Vi ifrågasätter de föreslagna skrivningar som går utöver energieffektiviseringsdirektivets krav bl.a. gällande krav på "fullständig" information. Vi bedömer också att de administrativa kostnaderna har underskattats väsentligt i konsekvensanalysen.

### **Inledning**

Energiföretagen Sverige vill framhålla att det behöver säkerställas att terminologi och definitioner överensstämmer i de olika föreskrifterna som SWEDAC, Energimarknadsinspektionen respektive Boverket ansvarar för att genomföra de nya reglerna som följer av EU:s reviderade energieffektiviseringsdirektiv och i vissa delar EU:s reviderade förnybart-direktiv. Det är också angeläget att informationskraven i Energimarknadsinspektionens föreskrifter är samordnade med Boverkets föreskrifter om energimätning i byggnader då fastighetsägarna behöver kunna nyttja information som tillhandahålls av energileverantören.

Vi anser att det är bra att det generellt hänvisas till branschstandarder i de allmänna råden, vilket kommer underlätta tillämpningen då befintlig metodik vad gäller t.ex. Värmemarknadskommitténs miljövärdering kan utnyttjas.

## 1 kap. Inledande bestämmelser och definitioner

### 3§

#### *Definition av elektronisk faktura*

Vi ställer oss frågande till om definitionen inte går längre än miniminivån i energieffektiviseringsdirektivet när det anges att fakturan ska kunna "behandla automatiskt" (art. 10a. p. 2 b).

Vi föreslår följande strykning då vi menar att det redan följer av skrivningen om "elektroniska format" att fakturan går att behandla elektroniskt.

*"Elektronisk faktura: faktura som utfärdas, översänds och tas emot i ett strukturerat elektroniskt format som gör det möjligt att behandla den automatiskt och elektroniskt."*

#### *Definition av "energimix"*

Vi föreslår en komplettering av definitionen av "energimix" för att tydliggöra att alternativproduktionsmetoden ska tillämpas vid produktion av fjärrvärme i kraftvärmeverk, eftersom det är endast där metoden är relevant.

*"Energimix: fjärrvärmeföretagets totalt tillförda bränslen eller energibärare till fjärrvärmeproduktionen under föregående kalenderår uppdelade på olika ursprung och angivna i GWh allokerade enligt alternativproduktionsmetoden vid produktion av fjärrvärme i kraftvärmeverk."*

#### *Definition av energitjänsteleverantör*

Vi anser att "lokaler" bör ersättas med "byggnader" för att bli mer heltäckande då vi inte ser något skäl till att begränsa definitionen till lokaler.

*"Energitjänsteleverantör: fysisk eller juridisk person som levererar energitjänster eller andra åtgärder för att förbättra energieffektiviteten i en fjärrvärmekunds anläggningar eller ~~lokaler~~ byggnader."*

#### *Definition av installerad tillförd effekt*

Vi anser att definitionen av installerad effekt bör kompletteras för att klargöra att det avser bränsleeffekt vid kontinuerlig drift för att göra definitionen mer tydlig.

*"Installerad tillförd effekt: den högsta effekt som en eller flera förbränningsanläggningar är dimensionerade för att kunna tillföras i form av bränsle under kontinuerlig drift."*

#### *Ersätt begreppet "klimatkorrigering" med "normalårskorrigering"*

Vi föreslår att begreppet "Klimatkorrigerad energianvändning" ersätts av "Normalårskorrigerad energianvändning" som är det begrepp som tillämpas i branschen. Begreppet "klimatkorrigerad" bedömer vi kan misstolkas som en

geografiskt betingad korrigerings, vilket vore olyckligt. Begreppet "normalårskorrigerings" används även i t.ex. Boverkets föreskrifter och allmänna råd om energideklaration för byggnader (BFS 2007:4, BED).

***Begreppet "energiprestanda" bör integreras i denna föreskrift***

Vi anser även att en definition av begreppet "Energiprestanda" bör läggas till i föreskriften och inte regleras i någon separat föreskrift då det skulle göra regelverket osamordnat och mer svårtillgängligt för fjärrvärmeföretagen. Vi anser också att kravet på att redovisa energiprestanda är så pass begränsat i omfång att det bör kunna läggas till som ytterligare ett avsnitt i 5 kap. om fakturering och faktureringsinformation.

***Termisk energi bör användas i stället för värmeenergi***

Vi föreslår att begreppet "termisk" energi används i definitionerna kopplat till mätning. Det är också det begrepp som Swedac använder i sina mätarföreskrifter.

*Leveranspunkt:* punkt där ~~värme~~termisk energi förs över från fjärrvärmenätet till avtalskundens anläggning.

*Mätare:* instrument eller mätsystem som är utformat för mätning av ~~värme~~termisk energi kompletterat med de funktioner som krävs för att uppfylla dessa föreskrifter.

*Mätsystem:* samtliga ingående komponenter från mätning av primärstorheter och till registrering av mätvärden för levererad ~~värme~~termisk energi.

Vi föreslår ett tillägg med för att tydliggöra kopplingen till tidsupplösning för mätvärden.

*Mätvärde:* en mätares uppmätta mätarställning eller registrerade energiflöde per tidsperiod och övriga debiteringsgrundande uppmätta mätvärden för respektive tidsupplösning.

## **2 kap. Mätning och beräkning**

### *Beräknad energianvändning*

Vi anser att det bör tydliggöras att det finns osäkerheter i mätningen och metoder som bör dras av vid beräkningen när det saknas mätvärden, i syfte att minska risken för överdebitering gentemot kund.

"2 § Om ett mätvärde från en mätare saknas eller har brister ska fjärrvärmeföretaget beräkna energianvändningen med en tillförlitlig metod med avdrag för osäkerhet i metoden."

## **4 kap. Information om energianvändningen**

Vi anser att ordet "insamling" bör ersättas med "avläsning" i 2 § då det är denna tidpunkt som borde avses i detta sammanhang.

2 § Fjärrvärmeföretaget ska tillhandahålla mätvärden på ett för fjärrvärmekunden tydligt och lättillgängligt sätt. Tidpunkten för ~~insamling~~ **avläsning** av mätvärden ska framgå vid rapporteringen.

Vi föreslår följande tillägg i det allmänna rådet eftersom debitering ofta sker i MWh i stället för kWh:

*"Mängden levererad värmeenergi bör i vart fall anges i kWh eller MWh och omfatta beräknad årsförbrukning."*

## 5 kap. Fakturering och faktureringsinformation

Vi föreslår ett antal kompletteringar av 3 § för att få en ökad tydlighet i föreskrifterna.

### P. 5

Vi föreslår en komplettering för att klargöra att det är "fjärrvärmeföretagets fjärrvärmesystem" som avses:

*"5. den energimix, angivet i andelar, som använts vid framställningen av fjärrvärme i fjärrvärmeföretagets fjärrvärmesystem,"*

### P. 6

Vi anser att det i p. 6 bör tydliggöras att det är de med produktionen av fjärrvärme förknippade årliga växthusgasutsläppen som avses. De bör tydliggöras att utsläpp som härrör från industriell verksamhet inte ska allokeras till spillvärme från verksamheten som tillvaratas som fjärrvärme. Vi föreslår följande ändringar:

*"6. var fjärrvärmekunden kan ta del av de med ~~framställningen~~ produktionen av fjärrvärme orsakade förknippade årliga växthusgasutsläppen,"*

### P. 7

Vi föreslår att begreppet "klimatkorrigerad" ersätts av "normalårskorrigerad" för att bättre stämma överens med de begrepp som används sedan tidigare i branschen. Begreppet "klimatkorrigerad" kan missuppfattas som att det avser en geografisk klimatkorrigerad till vilken del i landet kundens fastighet är belägen.

Vi föreslår också att det klargörs i ett allmänt råd att normalårskorrigerad energianvändning får beräknas med graddagar eller Energiindex från SMHI. Exempelvis är normalårskorrigerad genom energiindexmetod anvisad i bilaga 1 i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2007:4) om energideklaration för byggnader (BED).

### P. 8

Vi anser att förslaget om "fullständig" information är för långtgående och går längre än vad som följer av energieffektiviseringsdirektivets krav. Kravet riskerar leda till mycket omfattande information som i sig blir svårtillgänglig och där vi menar att det bör vara möjligt att hänvisa till annan än energibolagets hemsida för fullständig information. Vi föreslår följande ändring som också mer direkt

anknyter till direktivtexten: "*var fjärrvärmekunden kan ta del av ~~fullständiga uppgifter~~ information om relevanta förfaranden för om hur kunden kan lämna klagomål*".

#### **P. 10**

Vi anser att förslaget om "fullständig" information är för långtgående och går längre än vad som följer av energieffektiviseringsdirektivets krav. Det är också oklart vad som ligger i kravet på "fullständighet" där det kommer vara svårt för fjärrvärmeföretagen att veta när man egentligen anses ha uppfyllt ett så högt ställt krav. Kravet riskerar leda till mycket omfattande information som i sig blir svårtillgänglig för kunden och där vi menar att det bör vara möjligt att hänvisa till annan hemsida än energibolagets, Mina sidor eller motsvarande för mer fullständig information.

Eftersom p. 9 ställer krav på att hänvisa till möjligheten att begära medling enligt fjärrvärmelagen som sig utgör en form av tvistlösningsinstans bör skrivningen anpassas utifrån detta för att inte upprepa kravet enligt p. 9.

Vi föreslår följande ändring: "*var fjärrvärmekunden kan ta del av ~~fullständig~~ information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning,*"

#### **P. 11**

Den föreslagna texten kan tolkas olika, avseende vilken part som ska tillhandahålla exempelvis jämförbara slutanvändarprofiler eller objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi. Vi föreslår därför följande lydelse:

*"var fjärrvärmekunden kan ta del av kontaktuppgifter till ta del av fullständig information om oberoende användarrådgivning om tillgängliga energieffektiviseringsåtgärder, jämförbara slutanvändarprofiler och objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi, och"*

#### **P. 12**

Vi föreslår att det klargörs att med "jämförelseprofiler" avses jämförelseprofiler i "samma användarkategori", för att precisera innebörden av kravet:

*"12. var fjärrvärmekunden kan ta del av jämförelseprofiler i samma användarkategori."*

Vi vill också framhålla att det för många kunder inte går att ta fram relevanta jämförelseprofiler och anser att kravet och i praktiken bör begränsas till privat-/hushållskunder.

#### ***Ikraftträdande och övergångsbestämmelser***

Vi anser att det är bra att det ges övergångstid för att tillämpa bestämmelserna i 5 kap. 3 § med nya informationskrav i samband med fakturering med tanke på de omfattande nya detaljkrav som införs som kräver stora anpassningar av IT- och administrativa system. Det är angeläget att det finns en övergångstid åtminstone till den 1 januari 2023. Skulle det bli förseningar i den fortsatta beslutsprocessen

anser vi att övergångstiden bör flyttas fram då branschen behöver tid för att anpassa sig utifrån den slutliga utformningen av föreskrifterna.

**6 kap. Information om fjärrvärmekundens energifakturor och historiska användning**

Vi föreslår att rubriken kompletteras med ”historiska **energianvändning**” för att stå i överensstämmelse med rubriceringen av 4 kap. *Information om energianvändningen*”.

**Konsekvensutredning**

***Kostnadsuppskattningarna är för låga***

Vi bedömer att de redovisade kostnadsuppskattningarna är för låga i synnerhet för de anpassningar som krävs av IT- och faktureringsystem som vi bedömer kommer vara väsentligt högre för flertalet fjärrvärmeföretag. Vi bedömer att det något beroende på vilka IT-system som fjärrvärmeföretagen tillämpar och storlek på företaget kan komma bli kostnader i intervallet 150–500 tkr per företag.

***Det finns behov av närmare vägledning om när informationskraven anses vara uppfyllda som är delvis missvisande i konsekvensanalysen***

Det finns behov av närmare vägledning om när informationskraven anses vara uppfyllda enligt förslaget till 5 kap. om fakturering och faktureringsinformation. I konsekvensanalysen anges detaljerad information om bl.a. vilka instanser som det ska hänvisas till för att uppfylla kraven om användarrådgivning m.m. Vi anser dock att det finns delvis missledande information i konsekvensanalysen där det står att Konsumenternas Energimarknadsbyrå tillhandahåller användarrådgivning kopplat till energieffektivisering. Vi anser att det är viktigt att här i stället hänvisa till den kommunala energi- och klimatrådgivningen respektive Statens energimyndighet som oberoende organ. Konsumenternas Energimarknadsbyrå har som uppdrag att tillhandahålla oberoende och kostnadsfri konsumentvägledning om bl.a. fjärrvärme inom det konsumenträttsliga området, vilket behöver särskiljas från användarrådgivning om lämpliga energieffektiviseringsåtgärder.



Åsa Pettersson

VD, Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig skatter, styrmedel,

energianvändning och resurseffektivitet