

Politik och kommunikation
Erik Thornström, 08-677 27 08
erik.thornstrom@energiforetagen.se

Infrastrukturdepartementet

103 33 Stockholm
i.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till: i.e.remissvar@regeringskansliet.se

Remiss av promemorian Genomförande av energieffektiviseringsdirektivets bestämmelser om nationella energisparkrav för perioden 2021-2030

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

Sammanfattning

Energiföretagen Sverige tillstyrker promemorians bedömning att tillämpa artikel 7b i energieffektiviseringsdirektivet och uppnå energisparkravet med andra styrmedel än ett kvotpliktssystem. Vi avstyrker därmed det parallellt remitterade förslaget om att införa ett kvotpliktssystem för energieffektivisering (SOU 2018:76) och effektreduktion som vi anser har svag additionalitet, höga administrativa kostnader för alla berörda aktörer och är ett ineffektivt styrmedel.

Vi tillstyrker bedömningen att Sverige ska utgå från effekterna och beräkna energibesparingen av de generella styrmedel som energi- och koldioxidskatter utgör för att uppnå energisparkraven för 2021-2030. Att effekterna av skatter inte beräknats för industri och de areella näringarna leder till en underskattning av de energibesparande effekterna svenska energi- och koldioxidskatter, vars effekter borde beräknas framöver.

Inledning

Energibranschen bejakar de beslutade energipolitiska målsättningarna och det energieffektiviseringsmål som finns beslutat om att Sverige år 2030 ska ha 50 procent effektivare energianvändning jämfört med 2005, uttryckt i termer av tillförd energi i relation till bruttonationalprodukten (BNP). Energibranschen arbetar aktivt tillsammans med sina kunder med att energieffektivisera och minska effektbehovet bland annat genom att erbjuda energitjänster.

Energiföretagen tillstyrker att använda effekter av energi- och koldioxid-skatter för uppfyllandet av energisparkraven för perioden 2021-2030

Energiföretagen Sverige tillstyrker promemorians bedömning att tillämpa artikel 7b i energieffektiviseringsdirektivet och uppnå energisparkravet med andra styrmedel än ett kvotpliktssystem. Vi tillstyrker också bedömningen att Sverige ska utgå från effekterna och beräkna energibesparingen av de generella styrmedel

som energi- och koldioxidskatter utgör för att uppnå energisparkraven för 2021-2030.

Vi avstyrker det parallellt remitterade förslaget om att införa ett kvotpliktssystem för energieffektivisering (SOU 2018:76) och effektreduktion som vi anser har svag additionalitet, höga administrativa kostnader för alla berörda aktörer, hög komplexitet och är ett ineffektivt styrmedel. Förslaget är ej heller utformat för att verkningsfullt kunna bidra till måluppfyllelse av energieffektiviseringsdirektivets energisparmål vilket är ytterligare en brist med förslaget.

Mängden ackumulerad energibesparing för perioden 2021-2030

Energiföretagen Sverige har inget att invända mot de genomförda beräkningarna av mängden ackumulerade energibesparingar till 2030. Vi konstaterar att regelverket och EU-kommissionens rekommendationer för beräkning av energibesparingar har blivit mycket omfattande med många olika aspekter att ta hänsyn till och med åtskilliga valmöjligheter. Det är därför bra att det föreslås att beräkningarna ska utgå från effekterna av energi- och koldioxidskatter och inte genom beräkning av effekter av varje enskild åtgärd som riskerar bli mycket komplexa och kan innebära dubbelräkning av åtgärders effekter.

Vi konstaterar att förslaget i promemorian innebär att den ackumulerade energibesparingskravet på 163 TWh mellan 2021 till 2030 bedöms överskridas med 9 TWh, vilket innebär att det finns en rimlig marginal för att klara energisparbetinget fram till 2030. Dock räknas energibesparingar i industri och areella näringar inte in vilket leder till en betydande underskattning av de samlade faktiska energibesparingarna.

Styrmedel för energieffektivisering

Vi instämmer i stort i promemorians beskrivningar av den svenska politiken för energieffektivisering och att statens roll bedöms vara att identifiera och undanröja marknadsmisslyckanden, främst externa effekter och brist på information.

Energibranschen kan på olika sätt bidra till ökad energieffektivitet genom att bland annat erbjuda energitjänster och en elektrifiering i transport- och industrisektorerna. Bytet från fossila bränslen i transporter och industri till el bidrar också till en primärenergieffektivisering, ett minskat totalt uttag av resurser från naturen, eftersom direkt eller indirekt elektrifiering har högre verkningsgrad än fossila bränslen. Exempelvis uppstår stora värmeförluster i en bensin- eller dieselmotor. En elmotor är mer effektiv även sett till omvandlingsförluster när fossilfri el produceras, överförs och lagras i batteriet. Det är liksom för utsläppen svårt att kvantifiera hur stor primärenergieffektiviseringen blir.

Vad gäller promemorians beskrivning av energiskatter bör det dock påpekas att det finns fler större förändringar under de senaste åren än den sänkta dieselbeskattningen mellan 2018 och 2019. Exempelvis har det som en del i fempartiöverenskommelsen om energipolitiken genomförts väsentliga höjningar av energiskatten på el under perioden 2017-2019. Vidare har det genomförts

dramatiska höjningar av energi- och koldioxidskatterna för kraftvärmeproduktion inom EU ETS där energiskatten mer än trefaldigades och koldioxidskatten åttafaldigades per den 1 augusti 2019.

Bland styrmedel för energieffektivisering saknas en redovisning av energikraven i byggreglerna som skärpts vid flera tillfällen under den senaste tioårsperioden och där ytterligare skärpningar föreslås träda ikraft den 1 juli 2020.

Beräknad effekt av styrmedel för energieffektivisering

Energiföretagen Sverige tillstyrker att beräkning av energibesparingar sker genom att Sverige beräknar effekterna av olika styrmedel som ett paket. Vi anser dock att det framöver bör vara aktuellt komplettera beräkningarna av effekterna av reduktionsplikten för drivmedel.

Vad gäller beskrivningen i avsnitt 3.4 av möjligheterna att byta uppvärmningsform bör det påpekas att det finns tekniska inlåsningseffekter inte bara i fjärrvärme utan även i andra uppvärmningsformer som t.ex. bergvärme. Det är i dag också vanligt att i högre grad än tidigare kombinera uppvärmningsformer, t.ex. att fjärrvärme kombineras med frånluftsvärmepump.

Att effekter av skatter inte beräknats för industri och de areella näringarna leder till en underskattning av de energibesparande effekterna svenska energi- och koldioxidskatter. Eftersom t.ex. koldioxidskattenedsättningarna för industri utanför EU ETS fasats ut de senaste åren bör effekterna ha ökat jämfört med beräkningarna 2013. Vi anser att beräkningar även bör göras för dessa sektorer för att få en samlad bild av de beräknade energibesparingseffekterna för hela näringslivet. Om detta görs torde det innebära att Sverige väsentligt överskrider energieffektiviseringsdirektivets energisparkrav fram till 2030.

Konsekvenser

Energiföretagen Sverige instämmer i promemorians bedömning att beräkna energibesparing av energi- och koldioxidskatter jämfört med de andra tillvägagångssätt som energieffektiviseringsdirektivet möjliggör innebär mycket låga administrativa kostnader. Särskilt i relation till det parallella remissförslaget med förslag om ett kvotpliktssystem för energi- och effektreduktion som skulle innebära mycket stora administrativa kostnader för alla berörda aktörer innebär promemorians förslag ett mycket både mer kostnads- och samhällsekonomiskt effektivare svenskt genomförande av direktivets energisparmål.



Pernilla Winnhed

VD, Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig för skatter, styrmedel,
energianvändning och resurseffektivitet

