

Emma Johansson, 08-677 25 05
emma.johansson@energiforetagen.se

Till: pts@pts.se

Remissvar - Post- och telestyrelsens föreskrifter om säkerhetsskydd (ref nr 20–12131)

Energiföretagen Sverige

Branschorganisationen Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen –till nytta för alla. Energiföretagen har erbjudits en möjlighet att lämna synpunkter på förslaget till PTS.

Sammanfattning

Den 1 april 2019 trädde säkerhetsskyddslagen (2018:585), säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) och Säkerhetspolisens föreskrifter (PMFS 2019:2) om säkerhetsskydd i kraft. Den 1 mars 2021 träder Försvarsmaktens nya föreskrifter (FFS 2021:1) om signalskyddstjänsten i kraft som ersätter tidigare föreskrifter på området. Förslaget (PTSFS 2021:NR) innehåller kompletterande bestämmelser till Säkerhetspolisens och Försvarsmaktens ovan angivna föreskrifter. PTS föreskrifter är avsedda att träda i kraft den 1 juli 2021.

Enligt 7 kap 1 § 1 st. 5 p. säkerhetsskyddsförordningen ska tillsyn över säkerhetsskyddet utövas av Post- och telestyrelsen när det gäller enskilda verksamhetsutövare som bedriver verksamhet som avser elektronisk kommunikation och posttjänst.

Energiföretagen läser PTS föreskrift om säkerhetsskydd som om att både elektronisk kommunikation (inom bredbandsverksamheten) och signalskyddssystem som tilldelats energirelaterad verksamhet omfattas av föreskriften. Om det inte är fallet bör det tydliggöras.

Regelverket för säkerhetsskydd är omfattande och spänner över flera områden och då säkerhetsskydd omfattar flera typer av verksamheter inom energibranschen finns ett stort antal aktörer med olika roller och ansvar. Utöver Säkerhetspolisen och Svenska kraftnät finns ytterligare ett antal tillsynsmyndigheter. Behovet av samordning mellan olika offentliga myndigheter avseende tillsyn av säkerhetskänsliga verksamheter behöver lyftas fram och även förmedlas till verksamheterna. Energiföretagens medlemmar uppger att flera myndigheter och länsstyrelser arbetar parallellt med detta och drar i verksamheterna och personalen från flera håll. Därför är det positivt och viktigt att samordningsbehovet identifieras.

Energiföretagen menar därmed att det är viktigt att hitta en effektiv modell för vem som initierar och leder ett tillsynsarbete samt hur samarbetsformer och styrning ska vara

utformade mellan de olika aktörerna. Detta måste prioriteras och tydliggöras tidigt i tillsynsprocessen.

Övergripande synpunkter

Inledningsvis ifrågasätter vi den snäva krets av remissinstanser som valts ut av PTS. Vi ser inget skäl till att myndigheten inte ska samråda med berörda (och dessutom med en mycket kort remisstid) i det här fallet utan uppfattar att våra medlemmar är i hög grad berörda innehållet i föreskriften. För framtiden vill vi gärna utgöra remissinstans i sådana här frågor.

Även om myndigheten inte formellt omfattas av kravet på konsekvensutredning förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning, torde det vara till fördel för föreskriftsarbetet att göra en sådan, samt samråda aktivt och i god tid med berörda aktörer. Det kan givetvis finnas skäl att hålla ett föreskriftsarbete hemligt tills beslut fattats, men det går inte i det här fallet att se vad anledningen är till den snäva remisskretsen.

Det är möjligt att det finns en konsekvensutredning gjord men någon sådan har vi inte fått ta del av.

Säkerhetsskyddet måste vara heltäckande vilket kan innebära ökade kostnader, minskad effektivitet och ökad administration. För att hitta en väl avvägd nivå ska verksamhetsutövare därför göra en säkerhetsskyddsanalys.

Enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) är säkerhetsskyddsanalysen en handling som inte skall lämnas ut då den som upprättat analysen inte kommer ha kontroll med vad som händer med den. Energiföretagen anser att säkerhetsskyddsanalysen inte skall lämnas ut ad hoc, utan uppvisas och går igenom med tillsynsmyndigheten om myndigheten efterfrågar den.

Energiföretagen menar även att det krävs både ömsesidig informations säkerhet och tekniska lösningar för säker kommunikation för att möjliggöra överlämning av säkerhetsskyddsanalysen till PTS. Energiföretagen anser att säkerhetsskyddsanalysen inte skall lämnas över generellt, utan enbart uppvisas och går igenom med tillsynsmyndigheten om myndigheten efterfrågar den. Vid överlämning måste en säker kommunikationslösning användas.

Anmälan om säkerhetsskyddsavtal m.m. 7§ För kommunalt ägda bolag skall de ske en direkt anmälan till PTS gällande upprättande av SUA Avtal, eller via/till ägaren dvs kommunen som har tillsynsansvar

I dagsläget anmäler kommunalt ägda energiföretag direkt till SÄPO, och inte exempelvis till SvK, om att de ingått SUA avtal. Det behöver tydliggöras om dessa avtal även nu ska rapporteras till och hanteras av PTS eller om det gäller enbart avtal gällande digital kommunikation. Här behöver gränserna mellan myndigheternas ansvar tydliggöras och samordnas så att dubbel rapporteringsplikt/tillsyn undviks och företagens administrativa börda inte ökar i onödan pga. bristande samordning på den statliga sidan.

Personalsäkerhet

Verksamhetsutövare som står under kommunalt eller regionalt rättsligt bestämmande inflytande ska vända sig till sin kommun eller region för beslut om placering i säkerhetsklass. Detta kan exempelvis gälla för stadsnät.

Enligt förslaget t 9 § följer att Post- och telestyrelsen beslutar om placering i säkerhetsklass 2 och 3. För oss blir det oklart hur detta påverkar kommunens ansvar för sina anställda och vilken myndighet som ansvarar för tillsyn av registerkontroll över de anställda. Energiföretagen ser ett behov av förtydligande av förslaget för vem som tar beslut om placering i säkerhetsklass och handlägger ärenden om registerkontroll och särskild personutredning för kommunala verksamheter inom energisektorn. Samma gäller också för hur den slutliga bedömningen om den prövades lämplighet hanteras, i de fallen personalen också register kontrolleras av Svk.

Energiföretagen föreslår att kommuner får ett fortsatt bemyndigande enligt säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) att besluta om placering i säkerhetsklass 2 och 3 och att handlägga ärenden om registerkontroller och särskild personutredning för kommunala verksamheter inom energisektorn.

Energiföretagen föreslår även att Svenska kraftnät får ett bemyndigande enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) att göra den slutliga bedömningen om den prövades lämplighet att delta i säkerhetskänslig verksamhet, i de fall att den registerkontrollerade omfattas av flera verksamhetsområden hos verksamhetsutövaren, inom energisektorn.

Stockholm som ovan



Gunilla Andrée
Tf. VD